

VYHODNOTENIE MEDZIREZORTNÉHO PRIPOMIENKOVÉHO KONANIA

Spôsob implementácie Pobrexítovvej adaptačnej rezervy v podmienkach Slovenskej republiky

Spôsob pripomienkového konania
Počet vznesených pripomienok, z toho zásadných 13 /3
Počet vyhodnotených pripomienok 13

Počet akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 9 /1
Počet čiastočne akceptovaných pripomienok, z toho zásadných 2 /1
Počet neakceptovaných pripomienok, z toho zásadných 2 /1

Rozporové konanie (s kým, kedy, s akým výsledkom)
Počet odstránených pripomienok
Počet neodstránených pripomienok

Sumarizácia vznesených pripomienok podľa subjektov

Č.	Subjekt	Pripomienky do termínu	Pripomienky po termíne	Nemali pripomienky	Vôbec nezaslali
1.	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	13 (10o,3z)	0 (0o,0z)		
2.	Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
3.	Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
4.	Generálna prokuratúra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

5.	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
6.	Protimonopolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
7.	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
8.	Národný bezpečnostný úrad	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
9.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky - Sekcia legislatívy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
10.	Národná banka Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
11.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (Úrad vlády Slovenskej republiky, odbor legislatívy ostatných ústredných orgánov štátnej správy)	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
12.	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
13.	Štatistický úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
14.	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
15.	Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
16.	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
17.	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
18.	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
19.	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	

20.	Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
21.	Asociácia zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
22.	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
23.	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)	x	
24.	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
25.	Úrad vlády Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
26.	Úrad pre verejné obstarávanie	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
27.	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
28.	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
29.	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
30.	Najvyšší súd Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
31.	Národná rada Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
32.	Kancelária Ústavného súdu Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
33.	Odbor aproximácie práva sekcie vládnej legislatívy Úradu vlády SR	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
34.	Slovenská poľnohospodárska a potravinárska komora	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
35.	Združenie miest a obcí Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
36.	Splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x

37.	Konfederácia odborových zväzov Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
38.	Republiková únia zamestnávateľov	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
39.	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
40.	Konferencia biskupov Slovenska	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
41.	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
42.	Asociácia priemyselných zväzov a dopravy	0 (0o,0z)	0 (0o,0z)		x
	Spolu	13 (10o,3z)	0 (0o,0z)		

Vyhodnotenie vecných pripomienok je uvedené v tabuľkovej časti.

Vysvetlivky k použitým skratkám v tabuľke:

O – obyčajná A – akceptovaná
Z – zásadná N – neakceptovaná
ČA – čiastočne akceptovaná

Subjekt	Pripomienka	Typ	Vyh.	Spôsob vyhodnotenia
MFSR	Pripomienka k celému dokumentu (predkladacia správa, vlastný materiál, uznesenie vlády SR): Navrhujem predkladateľovi materiálu zosúladiť legislatívne odkazy v celom materiáli a v súvisiacich materiáloch s aktuálnou verziou návrhu nariadenia, keďže dokument Komisie č. COM(2020) 854 final nie je aktuálny, napr. čl. 13 Riadenia a kontrola je v aktuálnejších verziách návrhu nariadenia uvádzaný ako čl. 14 Riadenie a kontrola.	O	A	Materiál bol upravený v nadväznosti na uverejnené nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva v Úradnom vestníku EÚ (Ú. v. EÚ L 357, 8. 10. 2021, s. 1 - 26).
MFSR	Pripomienka k celému dokumentu (predkladacia správa, vlastný materiál, uznesenie vlády SR): V materiáli okrem popisu obsahu nariadenia EÚ, ktoré však zatiaľ nebolo prijaté (ale predpokladá sa jeho účinnosť v októbri 2021), ide aktuálne najmä o určenie zodpovedného orgánu za riadenie finančného príspevku z BAR, určenie orgánu auditu a určenie povinnosti zabezpečiť vytvorenie implementačnej štruktúry a vypracovanie opisu systému riadenia a kontroly. Vo všetkých prípadoch je ako zodpovedný orgán navrhnuté MF SR. Zatiaľ nie sú jasné finančné toky prostriedkov z BAR, predpokladám, že toto bude obsahom ďalších dokumentov. Pre účely implementácie BAR môžu byť využité orgány a systémy riadenia a kontroly, ktoré sú zavedené v rámci Fondu solidarity EÚ. V tomto kontexte upozorňujem, že podľa platnej legislatívy prostriedky z BAR môžu mať formu grantu,	O	ČA	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva (ďalej len „BAR“) bolo publikované v Úradnom vestníku EÚ 8. októbra 2021 a nadobudlo účinnosť 9. októbra 2021. Materiál bol upravený podľa schválenej verzie nariadenia. Materiál sa nezaobrá riadením finančných tokov prostriedkov z BAR.

	ktorý sa v súlade s § 22 ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. bude realizovať zo samostatného účtu. Ak by bolo zámerom, aby sa tieto prostriedky z BAR zaradovali do príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu, museli by byť poskytované prostredníctvom certifikačného orgánu.			
MFSR	Pripomienka k celému dokumentu (predkladacia správa, vlastný materiál, uznesenie vlády SR): Vo vlastnom materiáli v Kapitole 2, na strane 6 sa uvádza, že „Pre účely implementácie pobrexítovkej adaptačnej rezervy (ďalej len „BAR“) môžu byť využité orgány a systémy riadenia a kontroly, ktoré už sú zavedené v rámci implementácie politiky súdržnosti EÚ alebo Fondu solidarity EÚ.“. Zároveň v Kapitole 3, na strane 7 sa uvádza, že „V rámci implementačnej štruktúry sa určuje Ministerstvo financií SR ako orgán, ktorý bude zodpovedný za implementáciu finančného príspevku z BAR.“. Orgán zodpovedný za implementáciu finančného príspevku z BAR podľa návrhu nariadenia vykonáva úlohy, ktoré sú porovnateľné s úlohami riadiaceho orgánu v rámci implementácie politiky súdržnosti EÚ. MF SR plní v súvislosti s implementáciou politiky súdržnosti EÚ úlohy certifikačného orgánu a orgánu auditu. Z uvedeného vyplýva, že MF SR nedisponuje administratívnymi kapacitami, ktoré by mohli vykonávať tieto úlohy. Tieto úlohy sú diametrálne odlišné od úloh riadiaceho orgánu. S cieľom minimalizovania nákladov, ktoré v súvislosti s implementáciou BAR vzniknú, ako aj podľa vymedzených podporovaných aktivít, žiadam, aby úlohy orgánu zodpovedného za implementáciu	Z	A	Zodpovednosť za implementáciu finančného príspevku z BAR bola určená Ministerstvu hospodárstva Slovenskej republiky. Zodpovedajúcim spôsobom boli upravené aj úlohy B.1, C.1 a C.2 v návrhu uznesenia vlády SR.

	finančného príspevku z BAR plnilo vecne príslušné ministerstvo – t.j. Ministerstvo hospodárstva SR alebo Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, ktoré je kompetentné stanoviť kritéria a procedúry pre výber opatrení na financovanie z BAR. Odporúčam, aby návrh týchto kritérií/schémy a procedúr predložil príslušný rezort na MF SR na pripomienky. Z vyššie uvedených dôvodov MF SR zásadne nesúhlasím s pridelením úloh C.1, C.2 a B.1, ktoré sú uvedené v návrhu uznesenia vlády SR. Uvedené žiadame upraviť aj v Kapitole 3 vlastného materiálu a v predkladacej správe.			
MFSR	Pripomienky k doložke vybraných vplyvov: V bode 9. je označený žiadny vplyv materiálu na rozpočet verejnej správy. V bode 10. Poznámky je uvedené, že materiál vzhľadom na charakter nemá priame vplyvy na rozpočet verejnej správy. V materiáli sa uvádza, že v rámci implementačnej štruktúry sa určuje MF SR ako nezávislý auditorský subjekt, ktorý bude vykonávať audit systému a audity financovaných opatrení v rámci BAR. Prípadné zvýšenie limitu počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov, ktoré by mohli vyplynúť z nových úloh pre kapitolu MF SR v súvislosti s vytvorením implementačnej štruktúry, žiadam zabezpečiť v rámci schváleného limitu počtu zamestnancov a výdavkov kapitoly MF SR na príslušné rozpočtové roky. Uvedené konštatovanie žiadam doplniť do bodu 10. doložky vybraných vplyvov.	O	A	Text upravený.
MFSR	Pripomienky k návrhu uznesenia vlády SR: V časti B.2 návrhu	O	A	Návrh uznesenia vlády SR bol upravený v nadväznosti na schválené

	uznesenia vlády žiadam nahradiť slová „nezávislý audítorsky subjekt podľa čl. 13“ slovami „nezávislý audítorsky subjekt podľa čl. 14“. Odôvodnenie: Zosúladenie textu s aktuálnou verziou návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR (verzia po prvom čítaní v EP zo dňa 17. septembra 2021).			znenie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 5, časť 2.2 „Finančné príspevky z BAR“, prvý odsek, prvá veta – text „do 60 dní“ odporúčam nahradiť textom „do 30 dní“. odôvodnenie: Zosúladenie textu s aktuálnou verziou návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR (verzia po prvom čítaní v EP zo dňa 17. septembra 2021), kde je v čl. 9 ods. 3 uvedené „Komisia vyplátí splátku predbežného financovania za rok 2021 do 30 dní od dátumu prijatia vykonávacieho aktu...“.	O	A	Materiál bol upravený v nadväznosti na schválené znenie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 5, časť 2.3 „Systém implementácie“, písm. d) – text „do troch mesiacov“ odporúčam nahradiť textom „do dvoch mesiacov“. Odôvodnenie: Zosúladenie textu s aktuálnou verziou návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR (verzia po prvom čítaní v EP zo dňa 17. septembra 2021), kde je v čl. 14 ods. 1 písm. d) je termín určený ako „2 mesiace od dátumu nadobudnutia účinnosti tohto nariadenia“.	O	A	Materiál bol upravený v nadväznosti na schválené znenie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva. Podľa čl. 14 ods. 1 písm. d) členské štáty EÚ oznámia Komisii identity určeného subjektu alebo subjektov a subjektu, ktorému sa vyplátí predbežné financovanie, a potvrdia, že boli vypracované opisy systémov riadenia a kontroly rezervy

				do 10. decembra 2021.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 6, časť 2.3 „Systém implementácie“, posledný odsek – za poslednú vetu odporúčam doplniť ďalšiu vetu v nasledovnom znení: „Ak základný súbor pozostáva z menej ako 300 položiek vzorky, môže sa na základe odborného úsudku nezávislého audítorského orgánu použiť neštatistická metóda výberu vzorky“. Odôvodnenie: Zosúladenie textu s aktuálnou verziou návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR (verzia po prvom čítaní v EP zo dňa 13. septembra 2021), a to čl. 14 ods. 4.	O	A	Text upravený.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 6, časť 2.3. „Systém implementácie, druhý odsek „Úlohy orgánu zodpovedného za riadenie finančného príspevku z BAR“, písm. f) a písm. h) – text „skutočných vlastníkov“ odporúčam nahradiť textom „konečných užívateľov výhod“. Odôvodnenie: Zosúladenie pojmu s aktuálnou verziou návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR (verzia po prvom čítaní v EP zo dňa 17. septembra 2021), a to čl. 14 ods. 1 písm. f).	O	A	Text upravený.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 7, časť 3 „Návrh implementačnej štruktúry Pobrexítovskej adaptačnej rezervy v podmienkach Slovenskej republiky“ – podľa čl. 14 ods. 1 písm. a) aktuálnej verzie návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR (verzia po prvom čítaní v EP zo dňa 17. septembra 2021) je	O	N	Celý materiál bol upravený v nadväznosti na schválené znenie nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexítová adaptačná rezerva. Príslušný text čl. 14

	jednou z úloh členského štátu aj výkon dohľadu nad subjektom zodpovedným za riadenie finančného príspevku z rezervy a nezávislým audítorským subjektom. Z textu v časti 3 však nie je zrejmé, kto bude tento dohľad vykonávať. Žiadam dopracovať. Odôvodnenie: Zosúladenie s návrhom nariadenia, ktorým sa zriaďuje BAR a to čl. 14 ods. 1, písm. a).			ods. 1 písm. a) znie: „...Členské štáty pri vykonávaní úloh súvisiacich s vykonávaním rezervy prijímajú všetky potrebné opatrenia...: a) určenie subjektu alebo, ak to vyžaduje ústavný rámec daného členského štátu, subjektov zodpovedného za riadenie finančného príspevku z rezervy a nezávislého audítorského subjektu v súlade s článkom 63 ods. 3 nariadenia o rozpočtových pravidlách a vykonávaním dohľadu nad týmito subjektmi“ V zmysle uvedeného je úlohou členského štátu určenie: (1) riadiaceho orgánu (subjekt zodpovedný za riadenie finančného príspevku z BAR) a (2) orgánu auditu. Vykonávanie dohľadu je strategickou úlohou resp. povinnosťou každého členského štátu. V zhode s Q&A dokumentom, ktorý prezentovala EK na workshope dňa 12. 7. 2021 bolo dodatočne vysvetlené, že členský štát má povinnosť identifikovať len uvedené dve inštitúcie.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 7, časť 3 „Návrh	O	A	Text upravený. Použitý jednotný termín „subjekt“ v súlade so

	implementačnej štruktúry Pobrexitovej adaptačnej rezervy v podmienkach Slovenskej republiky“ druhý odsek, druhá veta – navrhujem zjednotiť pojem „nezávislý auditorský subjekt“ a pojem „nezávislý auditorský orgán“. V materiáli je použitý výraz nejednotne. Odôvodnenie: Potreba predchádzania zmätočnosti pri aplikácii.			schváleným znením nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1755 zo 6. októbra 2021, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Str. 7, časť 3 v návrhu textu materiálu sa v predmetnej časti uvádza, že MF SR bude plniť funkciu nezávislého auditorského subjektu. V tejto súvislosti žiadam zabezpečiť dostatočné administratívne kapacity na výkon týchto funkcií. Odôvodnenie: Uvedené zabezpečenie dostatočných administratívnych kapacít je potrebné doriešiť z dôvodu riadneho a včasného plnenia úloh MF SR, vzhľadom na fakt, že MF SR plní okrem iného aj úlohu orgánu auditu v rámci Európskych štrukturálnych a investičných fondov, bude zabezpečovať výkon auditu v rámci Plánu obnovy a odolnosti.	Z	ČA	Materiál sa nezaobera zabezpečením administratívnych kapacít pre riadenie BAR. Na tieto činnosti sú vyčlenené osobitné zdroje z rezervy BAR, nakoľko v zmysle čl. 6 ods. 1 nariadenia, ktorým sa zriaďuje pobrexitová adaptačná rezerva sa „2,5 % finančného príspevku z rezervy pre každý členský štát vyplatí ako technická pomoc na riadenie, monitorovanie, informovanie a komunikáciu, kontrolu a audit rezervy.“ Zároveň v nadväznosti na určenie MH SR ako subjektu zodpovedného za implementáciu finančného príspevku BAR odporúčame bilaterálne dohodnúť spôsob a harmonogram využitia technickej pomoci príspevku BAR.
MFSR	Pripomienky k vlastnému materiálu: Vzhľadom k tomu, že v	Z	N	Predkladateľ zásadnej pripomienky dňa 30. 11. 2021 oznámil, že na uvedenej

	doložke ani v materiáli nie je uvedené, ako budú prostriedky zapojené do rozpočtu SR, žiadam doplniť tieto požadované informácie.		pripomienke netrvá a súhlasí s jej neakceptovaním. Týmto považujeme rozpor za odstránený.
--	---	--	---